**ОБЗОР**

**О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В**

**САХАЛИНСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И**

**АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ**

**ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА**

**(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

Управление осуществляет надзор в области промышленной безопасности в отношении 768 опасных производственных объектов, в том числе 20 объектов I класса опасности, которые в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона «О промышленной безопасности» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ, классифицируются как опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности.

Государственный контроль в сфере промышленной безопасности отделом по надзору за объектами нефтегазодобывающего и химического комплекса в отчетном периоде осуществлялся на 141 предприятии различной формы собственности.

За 6 мес. 2021/2020 г.г. проведено 58/43 проверок поднадзорных организаций: плановых - 6/4, внеплановых - 52/3, из них: предлицензионные - 2/0, по ранее выданным предписаниям 3/2, по присвоению шифра клейма 1/1 и внеплановых проверок по информации из средств массовой информации по факту возникновения аварии, по согласованию с прокуратурой Сахалинской области 1/1. Количество мероприятий проведенных в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах – 48/36.

Выявлено и предписано к устранению 91/2 нарушений требований промышленной безопасности. Управлением по результатам проверок и материалам, направленным из других органов наложено 17/13 административных наказаний, в том числе 0/0 административное приостановление деятельности предприятия, 5/5 предупреждение и 11/11 административных штрафов на общую сумму 1362/1104 тыс. руб. Общая сумма взысканных штрафов (с учетом наложенных штрафов в предыдущем году) составила 1232/1554 тыс. руб.

**Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

Управление осуществляет надзор в области промышленной безопасности в отношении 13 организаций, эксплуатирующих 141 опасный производственных объектов нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта.

За 6 месяцев 2021/2020 г.г. проведено 52/38 обследований поднадзорных предприятий, из них: плановых - 1/0 проверок, внеплановых - 3/2 проверок, в рамках постоянного государственного надзора - 48/36 проверок. Предлицензионных проверок- 2/0.

В результате проверок выявлено и предписано к устранению 76/2 нарушений требований промышленной безопасности. Управлением по результатам проверок наложено 4/10 административных наказаний, в том числе 0/0 административное приостановление деятельности предприятия и 6/10 административных штрафов на сумму 510/660 тыс. руб.

За отчетный период на подконтрольных Управлению предприятиях аварий не произошло. Произошло 3/4 инцидента на ОПО.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивостью на предприятиях нефтегазодобывающего комплекса и магистрального трубопроводного транспорта является медленный темп замены устаревшего оборудования и внедрения новых современных технологий, недостаток квалифицированного персонала, несоответствие нормативно-технических требований современным требованиям, а также не однозначное толкования требований федеральных норм и правил.

Эксплуатация объектов, которые построены и введены в эксплуатацию в 60-90-х годах. Срок службы большинства технических устройств, применяемых на объектах, истек, а продления срока службы проводится не своевременно. Замена оборудования проходит медленно.

**Объекты газораспределения и газопотребления**

Управлением осуществлялся надзор за состоянием промышленной безопасности в области газораспределения и газопотребления на 73 предприятиях, эксплуатирующих 148 опасных производственных объектов.

За 6 месяцев 2021/2020 г. проведено 4/1 проверки объектов газового надзора, плановых – 3/1 проверок, внеплановых – 2/0 проверок. Предлицензионных – 2/0 проверок, по ранее выданным предписаниям 1/0. По результатам проверок было выявлено 3/0 нарушения требований промышленной безопасности. Общая сумма наложенных административных штрафов в 2021 г. составила 290 тыс. руб.

В отчетном периоде на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления (эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов) аварий и несчастных случаев не произошло.

Произошло 2/8 инцидента, связанных с повреждением распределительных газопроводов сторонними организациями.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по соблюдению требований промышленной безопасности, в том числе по отчетам по производственному контролю, а также обзор нарушений в целом по РФ показал, что наиболее характерными нарушениями, выявленными на подконтрольных предприятиях, являются неэффективная работа производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, отсутствие контроля при строительстве объектов газораспределения и газопотребления со стороны заказчика и строительного надзора, функции контроля на которые при строительстве переданы субъектам РФ.

На некоторых предприятиях в отчетном периоде, нарушались сроки проведения диагностики и освидетельствования оборудования, не обеспечивалось своевременное проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования, не проводилось обучение специалистов и обслуживающего персонала задействованных при эксплуатации объектов газораспределения и газопотребления.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов), в поднадзорных организациях, как правило, соблюдают 94 % действующих предприятий, эксплуатирующие ОПО, имеют договор страхования ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивостью на предприятиях газораспределения и газопотребления является несвоевременное диагностирование технических устройств и сооружений на ОПО с целью продления ресурса, отслуживших нормативный срок службы данных устройств и сооружений, медленный темп замены устаревшего оборудования и внедрения новых современных технологий, недостаток квалифицированного персонала и несоответствие нормативно-технических требований современному законодательству, а также сезонность работы некоторых предприятий, эксплуатирующих сети газопотребления.

**Транспортирование опасных веществ**

Управлением осуществлялся надзор за состоянием промышленной безопасности на 14 предприятиях различных форм собственности, эксплуатирующих 14 опасных производственных объектов, в состав которых входят «участки транспортирования опасных веществ».

За 6 месяцев 2021 г. на подконтрольных Управлению предприятиях транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев допущено не было.

Управлением за 6 месяцев 2021г./2020г. проведено 2/1 проверки, предлицензионные проверки не проводились. В результате проверок было выявлено 0/0 нарушений на опасных производственных объектах, в состав которых входят «участки транспортирования опасных веществ».

В ходе проведения проверок контролируется выполнение мероприятий по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, также своевременность выполнение ремонтных работ на подъездных путях (состояние шпал, стрелочных переводов), соблюдения требований по аттестации персонала, осуществляющего погрузочно-разгрузочные работы, требований к местам погрузки-разгрузки (наличие устройств молниезащиты, заземления, технических устройств), обеспечение безопасности при организации перевозки и хранения опасных веществ (маршруты транспортирования опасных веществ, наличие утвержденных инструкций, нормативной документации).

**Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии**

На территории Сахалинской области расположены 48 предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты. Спецификой Сахалинской области является наличие развитой рыбной отрасли и применение в технологии переработки рыбы и морепродуктов, аммиачных холодильных установок и фреоновых холодильных установок. Большинство рыбоперерабатывающих предприятий работают сезонно (июнь - октябрь), затем консервируют оборудование в установленном порядке на длительный срок. К химически опасным производственным объектам относятся установки получения продуктов разделения воздуха, установки наполнения баллонов, площадка установки (ацетиленовой), углекислотные станции, кислородный наполнительный пункт, склады и объекты использования токсичных веществ (метанол, кислоты, щелочи, этиленгликоль и др.) и предприятия, использующие (хранящие) для обеззараживания воды жидкий хлор. Химические объекты присутствуют в объектах нефтегазодобывающей промышленности (система регенерации моноэтиленгликоля, хранения метанола и т.д.).

Объекты спецхимии на территории Сахалинской области отсутствуют.

За 6 месяцев 2021г./2020 г. было проведено 1/2 проверки организаций эксплуатирующих химически опасные производственные объекты: плановых проверок 1/2, внеплановых проверок 0/0. Нарушений требований промышленной безопасности в ходе проверки не выявлено.

Большинство предприятий рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей промышленности в эксплуатации, которых объекты химического надзора (холодильные установки) относится к категории малого бизнеса.

За 6 месяцев 2021 г. инциденты не зафиксированы, аварий и производственного травматизма на подконтрольных Управлению предприятиях не произошло.

Эксплуатирующие организации для повышения промышленной безопасности проводят модернизацию производства. В связи с малым количество улова в 2020 г., многими рыбоперерабатывающими предприятиями приостановлена работа по замене устаревших типов оборудования, сосудов отработавших нормативный срок службы аммиачных холодильных установок на фреоновые холодильные установки. Машинное оборудование, предохранительные устройства, электрооборудование и инженерные системы установок полностью соответствуют предъявляемым требованиям законодательства и нормативно-техническим документам в области промышленной безопасности.

Основными проблемами химического надзора, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов являются частая смена владельцев и организационно-правовых форм собственности предприятий, резкое уменьшение инженерно-технических работников среднего звена управления производством, и снижение квалификации рабочего персонала.

**Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

Опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на территории Сахалинской области отсутствуют.

**Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Под надзором Управления находится 28 организации, эксплуатирующие 42 опасных производственных объекта. Организации представлены предприятиями нефтепродуктообеспечения (нефтебазы, склады ГСМ), теплоэнергетическими предприятиями (использующие жидкое топливо для нужд котлоагрегатов), предприятиями нефтегазодобывающей промышленности (склады ГСМ и резервуары дизельного топлива для жизнеобеспечения объектов нефтедобычи) и нефтеперерабатывающим предприятием.

За 6 месяцев 2021г на подконтрольных Управлению предприятии произошла одна авария: на ОПО АО «Петросах» "Площадка установки по переработке нефти" (рег. № А01-14042-0001, III класс), в помещении этилирования бензина произошел взрыв и возгарание, в результате которого пострадал один человек - оператор товарной установки компаундирования бензина Рощин Александр Петрович. В результате полученных ожогов работник скончался. В ходе технического расследования причин аварии было установлено, что основными причинами аварии явились:

использование не сертифицированного для работы во взрывоопасных средах электрооборудования;

эксплуатация технических устройств и трубопроводов с истекшим сроком эксплуатации;

низкая квалификация персонала;

несоблюдение должностных инструкций и технологических регламентов.

После аварии Управлением была проведена внеплановая проверка в отношении всех объектов АО «Петросах». Было выявлено 37 нарушений требований промышленной безопасности, в том числе и грубые нарушения.

Управлением были составлены протокол о временном запрете деятельности и направлен для рассмотрения в Смирныховский районный суд Сахалинской области. Решением судьи Смирныховского районного суда Сахалинской области от 26.05.2021 года рассмотрено дело № 5-72/2021 об административном правонарушении, по результатам которого было вынесено решение о назначении административного наказания в виде штрафа в сумме 250 т.р. по делу об административном правонарушении от 19.05.2021 года № 05-380-79-111/ЮЛ, возбужденное должностными лицами Сахалинского управления Ростехнадзора, в отношении юридического лица АО «Петросах» по части 3 статьи 9.1 КоАП РФ. Управлением данное решение обжалуется в областном суде Сахалинской области.

Строительство новых и реконструкция действующих объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности за отчетный период не производилось.

На предприятиях нефтепродуктообеспечения и нефтеперерабатывающей промышленности Сахалинской области эксплуатируется устаревшее оборудование, в частности оборудование, отработавшее нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы. Модернизация устаревшего оборудования происходит очень медленно, в связи с отсутствие финансирования со стороны собственников и арендаторов опасных производственных объектов.

Основными проблемами, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий остаются: отсутствие квалифицированного рабочего персонала, наличие устаревшего оборудования, отсутствия финансирования на обеспечение промышленной безопасности со стороны эксплуатирующих организаций ОПО. Так же отсутствует достаточная нормативно-техническая база в области обеспечения промышленной безопасности объектов нефтепродуктообеспечения, что не позволяет указывать нарушения, выявленные в ходе проведенных проверок (большинство существующих правил носит рекомендательный характер).

За 6 месяцев 2021г./2020г. было проведено 2/2 проверки поднадзорных организаций. Из них 1/1 плановых и 1/1 внеплановая проверка после аварии на объектах АО «Петросах». В ходе проверок выявлено и предписано к устранению 11/13 нарушений требований промышленной безопасности. К административной ответственности привлечены 2 юридических и 2 должностных лиц и наложен штраф на общую сумму 510 т.р.

### Перечень типовых нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности на ОПО в РФ (в том числе и объектах поднадзорных Управлению)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Описание нарушения | Нормативный правовой акт, устанавливающий требования |
| 11. | Эксплуатация оборудования и ТУ за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности | ч.2 ст.7, ч.1 ст. 13 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 № 116-ФЗ, под[пункты л) п), о) пункта 228 и п. 461](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F63275064822692FADC54215F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83810810U4cBH) Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением", утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 и |
| 12. | Нарушение требований к аттестации специалистов организации | [Статья](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1DD4E4187535BEC81U8c6H) 9 и 14.1 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997, |
| 13. | Не выполнение требований по порядку проведения газоопасных работ | [пп.9, 18, 20 ФНП № 528 «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», статья 9](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83800A17U4c5H) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 |
| 4  4. | Нарушение требований по процедуре согласования газоопасных работ с аварийно-спасательными формированиями | п.15 ФНП № 528 «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» |
| 15. | Нарушение требований к разработке, содержанию и ввода в действие Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах | ст.9, ст. 10 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» |
| 16. | Невыполнение требований организацией по созданию и составу собственного нештатного аварийно-спасательного формирования из числа работников организации | ст. 9, пунктов 1, 2 статьи 10 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» |
| 27. | Отсутствие или не проведена проверка приборов аварийной сигнализаций на ОПО | абз. 2, 12 п.1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2018 № 116-ФЗ |
| 28. | Отсутствие у эксплуатирующей организации проектной документации | п. 4 статьи 3 ,п.1 статьи 8, абз.1 п.1 ст.9 Федерального закона от 21.07.2018 № 116-ФЗ |
| 99. | Нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования оборудования | [пункты 394, 463](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F63275064822692FADC54215F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83810B11U4cAH) Федеральных норм и правил "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536 |
| 110 | Нарушение установленных требований к регистрации и идентификации ОПО | Ст. 2 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1UDcDH)а № 116-ФЗ;  Административный [регламент](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2EA9CD4015F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83800A12U4c0H) по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов jn 08.04.2019 № 140 |
| 411. | Низкий уровень организации и осуществления производственного контроля в организациях, эксплуатирующих ОПО | Ст. 11 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1UDcDH)а № 116-ФЗ;  [Правила](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216F24ADC84615F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83800A13U4cBH) организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте |
| 412. | Неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов на ОПО | Ч. 1 ст. 9 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648216E2FABC54C15F9943B1CF6A1UDcDH)а № 116-ФЗ;  П. 25 Федеральных [норм и правил](consultantplus://offline/ref=ECEFB073993D6B726FA3F6F632750648226628AECB4315F9943B1CF6A1DD4E4187535BEF83800A12U4c3H) в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств" от 15.12.2020 № 533 |
| 13. | Несоблюдение требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах) | Правила охраны магистральных трубопроводов, утв. постановлением Госгортехнадзора России от 24.04.92 г. N 9 |

### Угольная промышленность

Сахалинское управление Ростехнадзора за 06 месяцев 2021 года осуществляло федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на 10 предприятиях угольной промышленности эксплуатирующих 21 опасных производственных объекта, из которых 3 являются бесхозяйными:

- II класс опасности – 14 разрезов;

- III класс опасности – 6 разрезов, 1 площадка обогащения угля (1 угольный разрез и 1 площадка обогащения угля принадлежавшие ООО «Восточная жемчужина», 1 угольный разрез, принадлежавший ООО «Сахнедра» являются бесхозяйными).

За 06 месяцев 2021 года отделом было проведено:

1) 1 внеплановая проверка по ранее выданным предписаниям, нарушений не выявлено;

2)1 внеплановая документарная проверка, нарушений не выявлено;

3) 2 внеплановых лицензионных проверки, нарушений не выявлено:

- ООО «Горняк-1» соответствует лицензионным требованиям лицензируемого вида деятельности – «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

- ООО «Котен» соответствует лицензионным требованиям лицензируемого вида деятельности – «Производство маркшейдерских работ»;

4) 2 плановые проверки:

- ООО «Горняк-1»: выявлено 36 нарушений; возбуждены административные дела по ч.1, ч.2, ч.3 ст.9.1 и ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ, вынесено наказание в виде административных штрафов (юридическое лицо 1550 тыс. руб., должностное лицо 110 тыс. руб.);

- ООО «Сахалинуголь-3»: нарушений не выявлено;

5) 1 внеплановая проверка, согласованная прокуратурой Сахалинской области – ООО «Сахалинуголь-3» выявлено 18 нарушений; возбуждены административные дела по ч.1, ч.2, ч.3 ст.9.1 и ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ, вынесено наказание в виде административных штрафов (юридическое лицо 1550 тыс. руб., должностное лицо 110 тыс. руб.);

6) специалисты отдела горного надзора и надзора в угольной промышленности Сахалинского управления Ростехнадзора принимали участие в проверке инициированной межрайонной природоохранной прокуратурой Сахалинской области, по результатам которой были выявлены нарушения промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта – разреза угольного «Лопатинский-Восточный» эксплуатируемого ООО «Сахалинуголь-3», по постановлению природоохранной прокуратуры были возбуждены административные дела на юридическое и должностное лицо. Виновные будут привлечены к ответственности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ.

Аварий, несчастных случаев в поднадзорных угледобывающих предприятиях за 06 месяцев 2021 года не зафиксировано.

### Горнорудная и нерудная промышленность.

Государственный горный надзор в течение 06 месяцев 2021 года осуществлялся на объектах добычи, переработки минерального сырья.

Под надзором Управления находится 30 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 40 ОПО:

к II классу относится – 1 карьер;

к III классу относится – 39 карьеров, 1 площадка кучного выщелачивания.

За 06 месяцев 2021 года проведено:

1) 1 внеплановая проверка по ранее выданным предписаниям, выявила невыполнение предписания – это ООО «Септима». По результатам проверки назначены административные наказания по ст. 19.5, ч. 11 КоАП РФ назначен административный штраф на юридическое лицо – 400 тыс. руб., на должностное лицо – 30 тыс. руб.

2) 1 внеплановая лицензионная проверка, нарушений не выявлено:

- ООО «Дробильно-сортировочный завод» соответствует лицензионным требованиям лицензируемого вида деятельности – «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

3) 2 плановые проверки:

- ООО «Никольский камень»: выявлено 3 нарушения; возбуждены административные дела по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ, вынесено наказание в виде административных штрафов в сумме – 220 тыс. руб. (юридическое лицо 200 тыс. руб., должностное лицо 20 тыс. руб.);

- ООО «Востокдорстрой»: нарушений не выявлено;

Аварий, несчастных случаев в поднадзорных предприятиях за 06 месяцев 2021 года не зафиксировано.

**Маркшейдерский надзор**

Сахалинским управлением Ростехнадзора в 2021 году было рассмотрено 53 плана развития горных работ (51 - согласовано, 2 - отказано в согласовании), в том числе:

- 4 плана развития горных работ на 2021 год по угледобывающим предприятиям,

- 49 планов развития горных работ на 2021 год по предприятиям, добывающим общераспространенные полезные ископаемые.

Сахалинским управлением Ростехнадзора в 2020 году было рассмотрено 11 заявлений на выдачу горных отводов, из них 8 горных отводов выдано, в 3 случаях отказано по причине несоответствия поданных документов регламенту.

**Типовые и массовые нарушения за 06 месяцев 2021 год**

**и возможные мероприятия по их устранению**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Перечень нарушений** | **Наименование нарушенного НТД** | **Возможные мероприятия по их устранению** |
| **1** | Проведение горных работ в неустановленном месте, с отступлениями от согласованных в установленном порядке проекта и Программы развития горных работ. | п. 19 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» утв. приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 года № 505; п. 2, ч. 2, ст. 22 Федерального закона «О недрах» № 2395-1 от 21.02.1992 г., Постановление Верховного Совета РФ от 21.02.1992 г № 2396-1 | Контроль за выполнением проектных решений |

**Основной целью проверок**, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов, выполнение проектных решений.

**Основными проблемами**, связанными с обеспечением должного уровня промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях горной промышленности являются:

- недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

- низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительным уровнем трудовой и технологической дисциплины;

- формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль, чрезмерная «оптимизация» численности специалистов и персонала на технологических, ремонтно-восстановительных участках;

- недостаточная реализация текущих и перспективных задач научно-исследовательского сопровождения отработки месторождений, авторского надзора за ходом исполнения проектных решений, в процессе строительства предприятий;

- отсутствие современного, конкурентоспособного российского горнопромышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от зарубежных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

**Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением**

В настоящее время в Сахалинском Управлении Ростехнадзора зарегистрировано 1312 единиц оборудования, работающего под давлением и эксплуатируемого на 79 поднадзорных Управлению предприятиях и организациях, из них:

- отечественного производства – 983 ед., в том числе: котлов – 409 ед., сосудов, работающих под давлением – 328 ед., трубопроводов пара и горячей воды – 246 ед.

- импортного производства – 329 ед., в том числе: котлов – 90 ед., сосудов, работающих под давлением – 239 ед.,

Доля оборудования, работающего под избыточным давлением импортного производства, эксплуатируемого на опасных производственных объектах Сахалинской области, составляет 25%, поскольку все эксплуатируемые на поднадзорных предприятиях и организациях трубопроводы пара и горячей воды производятся (доизготавливаются или монтируются) непосредственно на месте их эксплуатации на территории России, а поставляемые в Россию паровые и водогрейные котлы иностранного производства зачастую не соответствуют требованиям промышленной безопасности, в том числе, не имеют документов (сертификатов, деклараций), подтверждающих соответствие оборудования требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

Росту аварийности и травматизма способствуют:

старение технических устройств;

сокращение штата работников поднадзорных предприятий и организаций, в первую очередь, вспомогательного обслуживающего персонала (обходчики трубопроводов) и ремонтного персонала (слесари КИПиА);

низкое качество подготовки обслуживающего персонала, выражающееся в снижении требовательности руководителей предприятий к уровню их профессиональной квалификации и приводящее к нарушению работниками производственных и должностных инструкций, а также технологии производства;

неудовлетворительное качество проведения монтажных и ремонтных работ на оборудовании, работающем под избыточным давлением, приводящее к нарушению технологий монтажа и ремонта оборудования и, как следствие, к его разрушению по причине наличия дефектов, допущенных при ремонте.

Управлением осуществляется постоянный мониторинг состояния страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов поднадзорными предприятиями.

Контролируется выполнение разработанных организациями графиков технического диагностирования, наличия экспертиз промышленной безопасности оборудования, отработавшего нормативный срок службы, своевременность и качество проведения ремонта котлов, трубопроводов пара и горячей воды, сосудов, работающих под давлением на электростанциях и в котельных.

Эксплуатация технических устройств за отчетный период не запрещалась.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий - удовлетворительно.

Фактов аварий и несчастных случаев за 6 месяцев 2021 года не зарегистрировано.

За отчетный период 6 мес. 2021г после проведения плановой выездной проверки в отношении юридического лица ПУБЛИЧНОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ "САХАЛИНЭНЕРГО", Сахалинским управлением Ростехнадзора выявлены 15 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности. В отношении юридического и должностного лица будут возбуждены административные дела по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ.

**Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения**

334 поднадзорных предприятий и организаций эксплуатируют 1460 грузоподъемных технических устройств.

В соответствии с мировыми интеграционными процессами доля грузоподъемной техники (краны, подъемники (вышки), канатные дороги) иностранного производства постоянно увеличивается и на текущий момент на территории Сахалинской области эксплуатируется 607 единиц техники импортного производства, что составляет около 56% от общего числа зарегистрированных в Сахалинском управлении Ростехнадзора грузоподъемной техники (1077 ед.).

Следует отметить, что на уровень промышленной безопасности оказывают влияние технические, организационные и финансовые проблемы   
на поднадзорных предприятиях.

Основной проблемной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является большое количество оборудования, отработавшего свой расчетный ресурс и желание владельцев опасных производственных объектов снизить финансовые издержки.

Среди причин аварий и несчастных случаев преобладают следующие факторы:

- отсутствие назначенных специалистов: ответственного за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений, ответственного за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии и ответственного за безопасное производство работ с применением подъемных сооружений;

- привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации;

- отсутствие на объекте проектов производства работ, правил производства работ, должностных и производственных инструкций;

- несвоевременное проведение плановых осмотров, ремонтов и технических освидетельствований подъемных сооружений.

К числу причин аварий и несчастных случаев относятся низкий уровень трудовой дисциплины и нарушение технологии производства работ.

Также, в ходе проведения проверок работниками Ростехнадзора выявляются следующие нарушения:

- подъемные сооружения эксплуатируются без регистрации опасного производственного объекта и договора обязательного страхования опасного производственного объекта

- у грузоподъемной техники отсутствуют или находятся в неисправном состоянии приборы безопасности;

- используются непригодные грузозахватные приспособления и траверсы.

Зачастую первопричиной допущенных нарушений является желание владельцев опасных производственных объектов снизить финансовые издержки.

Нередко Ростехнадзором выявляются нарушения законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в части отсутствия заключения экспертизы промышленной безопасности о возможности продления срока службы безопасной эксплуатации подъемных сооружений.

В организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты, где применяются подъемные сооружения у работников отсутствуют инструкции, определяющие их действия в аварийных ситуациях.

С целью повышения уровня безопасности при эксплуатации подъемных сооружений и снижения уровня аварийности Ростехнадзором рассылаются информационные письма в организации эксплуатирующие подъемные сооружения.

За отчетный период в отношении структурного подразделения Дальневосточной Дирекции по ремонту подвижного состава - филиала ОАО «Российские железные дороги» проводилась проверка с целью проверки фактов, изложенных в обращении работников указанной организации, о ненадлежащей работе мостовых кранов, по итогам которой выявлены 17 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности. В отношении юридического и должностного лица будут возбуждены административные дела по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ.

Общая сумма наложенных административных штрафов – 1 мл. 340 тыс. руб.

Взыскано административных штрафов – 830 тыс.руб

В многоэтажных домах и организациях лифты совершают за день сотни рейсов, поднимая и опуская людей на разные этажи. Подъемные устройства способны выдерживать большие нагрузки даже при очень активной эксплуатации, при условии соблюдения пользователями техники безопасности, а также при недопущении перегрузок и регулярном проведении плановых ремонтов.

Не секрет, что в России инженерные службы, обслуживающие данные объекты, не всегда придерживаются рекомендаций лифтопроизводящих компаний, хотя по установившейся практике мастер должен проводить визуальный осмотр оборудования как можно чаще обычного.

В большинстве случаев при авариях на лифтах получают травмы лица, не имеющие отношения к эксплуатирующей организации – работники сторонних организаций, посетители жилых и административных зданий.

Отмечено преобладание аварий в лифтах, установленных в жилых зданиях, за которыми Ростехнадзором государственный контроль (надзор) на данный момент осуществляется только в рамках контроля соблюдения требований технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов", не устанавливающего достаточных требований к лифтам и устройствам безопасности на стадии их эксплуатации.

В целях реализации положений Федерального закона от 03.07.2016   
№ 371-ФЗ "О внесении изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации" и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 05.08.2016 № АХ-П9-4710 Ростехнадзором постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 утверждены Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Правила содержат требования к содержанию технической и сопроводительной документации, необходимой владельцу опасного объекта для его безопасного использования и содержания, к порядку ввода опасного объекта в эксплуатацию и его учета. Введены понятия ответственных специалистов и персонала, обслуживающих опасные объекты, а также установлены требования к ним, установлены требования к специализированным организациям, осуществляющим установку (монтаж), демонтаж, техническое обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров, эскалаторов, наличие аварийно-технического обслуживания при эксплуатации всех указанных объектов, определена периодичность проведения технического освидетельствования объектов в период назначенного срока службы и обследования после окончания назначенного срока службы.

В 2019 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1639, которым внесены изменения в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Внесенные изменения предусматривают:

- приведение используемых в Правилах формулировок в соответствие с наименованиями видов деятельности, о начале осуществления которых юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны уведомить уполномоченные в соответствующей сфере деятельности органы государственного контроля о начале своей деятельности, а также порядок учета указанными органами поступивших уведомлений.

- изменение перечня грубых нарушений, в случае наличия которых владельцу объекта в соответствии с требованиями Правил необходимо приостановить его эксплуатацию;

- устранение правового пробела в части дополнения предусмотренного Правилами перечня оснований постановки объектов на учет в реестрах уполномоченных органов установкой объекта в уже эксплуатируемое здание;

- конкретизацию требований, предъявляемых к владельцам объектов и специализированным организациям, осуществляющим обслуживание объектов;

- уточнение требований, выполнение которых проверяется представителями уполномоченных органов при контрольных осмотрах объектов;

- уточнение порядка подтверждения соответствия квалификации персонала установленным требованиям.

Федеральным законом от 06.03.2019 № 23-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Росийской Федерации об административных правонарушениях» установлена ответственность юридических и должностных лиц, а также граждан за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания объектов.

Сахалинским управлением осуществляется контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» ТР ТС 010/2011от 18 октября 2011 года N 823 и технического регламента таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011от 18 октября 2011 года N 824

В управлении на учете состоят 392 объекта (лифты; эскалаторы; подъемные платформы для инвалидов).

В отношении организаций эксплуатирующие лифты в 2021 году проведено 5 (пять) плановых проверок, выявлено 12 нарушений обязательных требований.

Также проведены 4 внеплановых проверок по исполнению ранее выданного предписания, фактов невыполнения пунктов предписания не выявлены.

В отношении юридических лиц: Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Сахалинской области «Долинская центральная районная больница им. Н.К. Орлова»; Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Сахалинский областной кожно-венерологический диспансер»; Государственного казённого учреждения здравоохранения «Сахалинский областной противотуберкулёзный диспансер» – выявлены нарушения обязательных требований, выданы предписания об устранении нарушений, возбуждены административные дела по ч. 1 ст. 14.43 в отношении юридических, должностных лиц и направлены в Суд для привлечения к административной ответственности.

Сумма наложенных административных штрафов – 170 тыс. руб.

Взыскано административных штрафов – 150 тыс. руб.